



Autorità per la vigilanza sui LL.PP. - Determinazione 13 marzo 2003, n. 7

FORNITURA E POSA IN OPERA DI ACCIAIO PRESAGOMATO.

in G.U. 3 aprile 2003, n. 78

IL CONSIGLIO PER LA VIGILANZA SUI LAVORI PUBBLICI

Considerato in fatto.

L'ANSFER, Associazione nazionale sagomatori ferro, ha inviato all'Autorita' una richiesta di chiarimenti in ordine al tema dei sub-affidamenti dei contratti di fornitura e posa in opera di ferri presagomati necessari per realizzare le strutture in cemento armato.

L'Associazione nella nota inviata afferma che a suo parere ai sensi delle determinazioni dell'Autorita', la lavorazione costituita da fornitura e posa in opera di ferri presagomati non e' da ritenere lavoro ma contratto di fornitura da considerare contratto simile (art. 18, comma 12, della legge 19 marzo 1990, n. 55) solo nel caso che il suo importo sia superiore al 2% dell'importo complessivo del contratto di appalto oppure di importo superiore a 100.000 euro e qualora il costo della mano d'opera espletata nel cantiere in cui si esegue l'opera sia di importo superiore al 50% del costo del subcontratto. Sulla base di tali considerazioni chiede l'avviso dell'Autorita' in ordine alle seguenti problematiche:

- a) possibilita' per l'impresa alla quale l'appaltatore principale abbia affidato la fornitura e posa in opera dell'acciaio presagomato per cemento armato di impiegare una impresa terza per l'espletamento in cantiere della fase di posa in opera;
- b) natura giuridica del rapporto fornitore/posatore in opera;
- c) necessita' o meno di qualificazione ai sensi del decreto del Presidente della Repubblica 25 gennaio 2000, n. 34, dell'impresa sub-affidataria della posa in opera.

I suddetti quesiti sono stati sottoposti all'attenzione dei firmatari dei protocolli d'intesa con questa Autorita', i quali non hanno formulato valutazioni.

Considerato in diritto.

Al fine di fornire una soluzione ai problemi sollevati, occorre in primo luogo confermare o meno quanto asserito dall'ANSFER in ordine al fatto che la fornitura e posa in opera di ferri presagomati non e' da considerarsi ne' un lavoro e ne', salvo casi particolari, contratto simile.

A tal fine deve richiamarsi, in primo luogo, l'art. 18 della legge 19 marzo 1999, n. 55, il quale, a parere dell'Autorita' (determinazioni 22 maggio 2001, n. 12), e' finalizzato ad arginare il fenomeno dell'infiltrazione di tipo mafioso e di altri gravi forme di pericolosita' sociale nei lavori pubblici e contiene specifiche disposizioni per l'affidamento in subappalto delle lavorazioni oggetto del contratto principale.

In particolare l'Autorita' ha precisato che il comma 12 del suddetto art. 18 opera una definizione legale del subappalto finalizzata ad individuare le regole da applicarsi per l'affidamento dei subcontratti relativi a prestazioni che non sono lavori ma che prevedono l'impiego di mano d'opera, come nel caso della fornitura con posa in opera e del nolo a



caldo.

La ratio della disposizione e' individuabile nella volonta' legislativa di assicurare le medesime garanzie previste per il subappalto di lavori anche per quelle attivita' che sono di qualificazione diversa ma che, a tal fine, sono a quest'ultimo assimilati.

Al riguardo, deve evidenziarsi come il decreto del Presidente della Repubblica 21 dicembre 1999, n. 554, non contenga disposizioni specifiche in merito al subappalto; solo l'art. 141 prevede un limite per quest'ultimo, con l'indicazione di una misura percentuale (30%) riferita, pero', alla sola categoria prevalente. Il suddetto art. 141, inoltre, precisa che per attivita' ovunque espletate, cui fa riferimento il richiamato comma 12 dell'art. 18 della legge n. 55/1999, devono intendersi quelle poste in essere nel cantiere cui si riferisce l'appalto.

Sulla portata applicativa delle suddette disposizioni, peraltro, si e' espressa questa Autorita' in piu' occasioni (determinazioni 22 maggio 2001, n. 12; 20 dicembre 2001, n. 25; 16 ottobre 2002, n. 27; 18 dicembre 2002, n. 31; 27 febbraio 2003, n. 6) nelle quali e' stato precisato che le prestazioni di fornitura e posa in opera o noli a caldo che non sono da considerarsi (o non si e' ritenuto che siano da considerarsi) autonomo lavoro, ad esempio la fornitura e posa in opera di travi precomprese prefabbricate per realizzare un ponte oppure i travetti precompressi per i solai di un edificio, sono comprese nelle lavorazioni della categoria prevalente. L'Autorita' ha precisato che a tali prestazioni si applicano le disposizioni (art. 18, comma 12, della legge n. 55/1990 e successive modificazioni e art. 141 del decreto del Presidente della Repubblica n. 554/1999) previste in materia di assimilazione dei subcontratti aventi ad oggetto attivita' che richiedono l'impiego di mano d'opera a subappalti di lavori, soltanto se essi sono di importo superiore al 2% dell'importo complessivo del contratto di appalto oppure di importo superiore a 100.000 euro e qualora il costo della mano d'opera espletata nel cantiere in cui si esegue l'opera sia di importo superiore al 50% del costo del subcontratto.

In base alle considerazioni espresse nelle suddette determinazioni e' evidente che la fornitura e posa in opera di ferri presagomati non costituisce un autonomo lavoro (a meno che l'importo del subcontratto sia superiore al 2% dell'importo complessivo del contratto di appalto oppure sia superiore a 100.000 euro e il costo della mano d'opera espletata nel cantiere in cui si esegue l'opera sia di importo superiore al 50% dell'importo del subcontratto, cosa da ritenersi molto difficile sul piano della realta' operativa) e, pertanto l'affermazione dell'ANSFER e' da ritenersi corretta.

Per quanto riguarda i quesiti formulati va osservato che le norme (art. 18, comma 12, secondo periodo, del decreto del Presidente della Repubblica n. 55/1990) fanno divieto per quanto riguarda i lavori del cosiddetto subappalto a cascata mentre non vi sono norme che fanno uguale divieto per i contratti di fornitura e posa in opera o di noli a caldo a meno che siano da considerarsi contratti simili. Va inoltre tenuto presente che fa eccezione a tale divieto (art. 18, comma 12, secondo periodo, della legge n. 55/1990; art. 141, comma 2, del decreto del Presidente della Repubblica n. 554/1999) l'affidamento della posa in opera di componenti relative lavori rientranti nelle strutture, impianti ed opere speciali di cui all'art. 72, comma 4, lettere c), d) ed l) del decreto del Presidente della Repubblica 21 dicembre 1999, n. 554, e cioe' nelle categorie OS4 (impianti elettromeccanici trasportatori), OS5 (impianti pneumatici ed antintrusione), OS13 (strutture prefabbricate in

cemento armato), OS18 (componenti strutturali in acciaio o metallo) e OS33 (coperture speciali) dell'allegato A del decreto del Presidente della Repubblica 25 gennaio



2000, n. 34. La disposizione prevede che il subappaltatore per l'attività di posa in opera può avvalersi di imprese di propria fiducia per le quali non sussistano i divieti previsti dall'art. 10 della legge 31 maggio 1965, n. 575 e successive modifiche. Non vi è altra prescrizione. Le imprese che svolgono l'attività di posa in opera possono, quindi, anche non essere in possesso dell'attestazione di qualificazione.

Una interpretazione logico-sistematica della disposizione che prevede i casi per i quali vi è l'eccezione al divieto del cosiddetto subappalto a cascata, fa ritenere che tale eccezione riguarda anche la fase della posa in opera prevista nei contratti di fornitura e posa in opera di ferri presagomati. La suddetta prestazione, infatti, può essere considerata sul piano tecnico come fornitura di un componente o di una parte di un componente prefabbricato in cemento armato o in acciaio. Va osservato che anche in questo caso è vigente l'obbligo (art. 18, comma 12, ultimo periodo, della legge n. 55/1990) di comunicare alla stazione appaltante il nome dell'impresa, l'importo del contratto, l'oggetto del lavoro. Resta, inoltre, evidente che le attività di posa in opera non essendo, come specificato prima, attività riconducibili a lavoro o a contratto simile non possano essere impiegate per l'ottenimento della attestazione di qualificazione.

In base alle suesposte considerazioni l'Autorità è dell'avviso che:

a) la fornitura e posa in opera di barre presagomate in acciaio necessarie per realizzare le strutture in cemento armato non può considerarsi lavoro riconducibile ad una delle declaratorie di cui all'allegato A del decreto del Presidente della Repubblica 25 gennaio 2000, n. 34; stante la indicata natura la prestazione va considerata facente parte della categoria prevalente;

b) l'appaltatore può affidare la prestazione di fornitura e posa in opera di barre presagomate in acciaio ad altra impresa e la seconda attività (posa in opera) può essere sub-affidata ad altre imprese di fiducia (e sempre che per essa non sussistano i divieti previsti dall'art. 10 della legge 31 maggio 1965, n. 575 e successive modifiche) per le quali, per la mancata riconducibilità della prestazione alle declaratorie dell'allegato A del decreto del Presidente della Repubblica n. 34/2000, non si richiede il possesso di attestazione di qualificazione;

c) l'importo del subcontratto non incide sulla quota del 30% dell'importo della categoria prevalente che può essere liberamente subappaltata, a meno che tale prestazione abbia le caratteristiche per essere considerata contratto simile (importo superiore al 2% dell'importo complessivo del contratto di appalto o comunque superiore a 100.000 euro e costo della manodopera espletata in cantiere superiore al 50% dell'importo del subcontratto);

d) l'attività di posa in opera non può essere impiegata per acquisire la attestazione di qualificazione in nessuna delle categorie generali o specializzate di cui all'allegato A del decreto del Presidente della Repubblica 25 gennaio 2000, n. 34;

e) l'appaltatore deve comunicare alla stazione appaltante il nome dell'impresa cui sia stata sub-affidata la posa in opera nonché l'importo del sub-affidamento e la dichiarazione che per essa non sussistono alcuni dei divieti previsti dall'art. 10 della legge 31 maggio 1965, n. 575 e successive modifiche.

Roma, 13 marzo 2003

Il presidente: Garri